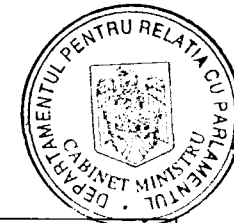
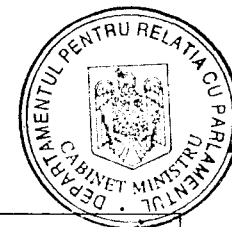




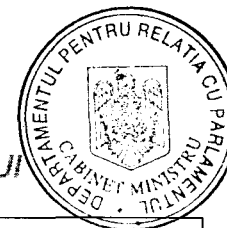
Biroul permanent al Senatului  
Bp. 328 / 20.01.2016



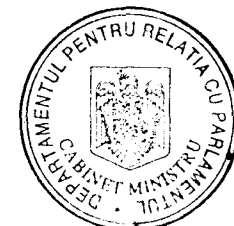
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
26.	<p>Propunere legislativă pentru completarea Legii 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali</p> <p style="text-align: center;"><b>Bp. 328/2016</b></p> <p style="text-align: center;"><i>18/01/2016</i></p>	<p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.115/2015, propunându-se transferarea obligației suportării sumelor necesare pentru organizarea și desfășurarea alegerilor locale parțiale, din sarcina statului în sarcina alesului local, în situațiile în care acesta a fost condamnat definitiv, se află în stare de incompatibilitate sau a fost constatată existența unui conflict de interese, întrucât necesitatea organizării unui nou proces electoral este rezultatul conduitei necorespunzătoare a respectivei persoane.</p> <p>Se propune, de asemenea, suportarea costului alegerilor parțiale, solidar, și de către formațiunea politică care a propus respectivul candidat, dacă aceasta a cunoscut situația candidatului la momentul depunerii candidaturii.</p> <p>Soluția legislativă propusă este aplicabilă doar în cazul funcției de primar.</p>	-	<p>Având în vedere obiectul de reglementare al prezentei inițiative legislative, <b>Parlamentul va decide</b> asupra acesteia.</p> <p>Totodată, prezentăm următoarele:</p> <p>1. Din punctul de vedere al constituționalității propunerii legislative, semnalăm că textul propunerii nu este clar redactat sub următoarele aspecte:</p> <p>a) este necesar a se reanaliza sintagmele "în stare de incompatibilitate sau conflict de interese constat de ANI", respectiv "a fost declarat de ANI incompatibil sau în conflict de interese", din cadrul textelor propuse pentru art. 47 alin. (4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>) din Legea nr. 115/2015 (art. II al propunerii legislative), în vederea corelării cu prevederile legale în vigoare, astfel:</p> <p>- în privința <i>incompatibilității</i> - art. 91 alin. (3) și (4) din Legea nr. 161/2003 și art. 15 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 393/2004.</p> <p>- referitor la <i>conflictul de interese</i> - art. 76 alin. (1) din Legea nr. 161/2003, și art. 301 Cod penal.</p> <p>Din conținutul prevederilor de lege menționate, rezultă că acestea nu sunt incidente în privința candidaților la funcția de primar, ci vizează îndeplinirea unor acte în exercitarea funcției de primar, deci ulterior alegerilor.</p> <p>b) În ceea ce privește textul articolului III (completarea art. 137 din Legea 115/2015), semnalăm că din sintagma "La art. 15 se introduc alineatele 3, 4 și 5", nu rezultă care sunt reglementările avute în vedere prin intervenția legislativă preconizată.</p> <p>De asemenea, în privința textului propus pentru alin. (4) al art. 15, precizăm că acesta nu este previzibil, deoarece "o procedură judiciară începută după începerea mandatului" nu are legătură cu perioada în care persoana respectivă și-a</p>



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>depus candidatura pentru funcția de primar și în care nu se află în derulare vreă procedură judiciară în privința acestei persoane.</p> <p>În aceste condiții, apreciem că modalitatea de reglementare propusă pune în discuție îndeplinirea cerințelor de previzibilitate impuse de art. 1 alin.(5) din Constituția României, republicată.</p> <p>2. Considerăm că noua declarație menționată în art. 47 alin. (4) din Legea nr.115/2015 trebuie să includă referiri nu numai la etapa de urmărire penală, ci și la existența unui proces penal aflat pe rolul instanțelor de judecată la momentul depunerii candidaturii. De asemenea, declarația trebuie să conțină referiri la condamnările definitive pronunțate de instanță anterior, în virtutea dreptului alegătorilor de a fi informați cu privire la situația reală a candidaților.</p> <p>Totodată, apreciem ca fiind necesare în cadrul declarației informațiile privind existența, la momentul candidaturii, a unei proceduri de stabilire a stării de incompatibilitate sau a unui conflict de interese, care poate atrage răspunderea penală în conformitate cu prevederile Legii nr. 161/2003.</p> <p>Pe de altă parte, dacă o astfel de situație a fost deja constatată de ANI, respectiv de către instanța competentă, la momentul depunerii candidaturii, persoana respectivă nu are dreptul să candideze.</p> <p>3. În ceea ce privește completarea art. 137 din lege, considerăm că este necesară o reglementare mai detaliată a modului de executare a acestei obligații de către alesul local, respectiv de către formațiunea politică care l-a propus. Astfel, precizăm că, deși primarul ales căruia îi încetează de drept mandatul pentru situațiile sus-menționate trebuie să răspundă patrimonial suportând costul alegerilor parțiale, există posibilitatea ca acesta să nu dispună de fondurile</p>



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>necesare organizării alegerilor. În opinia noastră, costurile trebuie suportate inițial de stat și, ulterior alegerilor, să fie emis un act administrativ în baza căruia să se procedeze la decontarea cheltuielilor efectuate.</p> <p>Apreciem că nu prefectul, prin ordin, ci AEP este instituția abilitată să stabilească costul alegerilor parțiale, prin decizie așa cum rezultă din Legea nr. 208/2015, coroborate cu prevederile din <i>Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente și a Centrului "Expert electoral"</i>, aprobat prin Hotărârea Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 4/2016.</p> <p>4. Mai semnalăm faptul că, în cadrul propunerii legislative inițiatorii fac referire la partide politice, alianțe politice, alianțe electorale și candidați independenți. Apreciem că alianțele electorale trebuie excluse din textul propunerii, întrucât acestea nu au personalitate juridică proprie, fiind constituite exclusiv în scopul participării partidelor politice care le compun, cu candidați comuni, la un anumit scrutin, așa cum rezultă din textul art. 7 alin. (2) și (3) din Legea nr. 115/2015.</p> <p>Existența acestora încetează după alegeri, prin urmare obligația de a suporta costul alegerilor parțiale, în situațiile sus-menționate, nu poate reveni alianței electorale ci partidelor politice din componența alianței electorale care au propus candidatul respectiv. Pe de altă parte, trebuie inclusă în text categoria organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, omisă de inițiatori, aspect care poate fi interpretat ca o diferență nejustificată de tratament între diversele categorii de competitori electorali.</p> <p>5. În ceea ce privește modul de redactare al propunerii legislative, semnalăm faptul că termenul „alegeri anticipate”, utilizat în cadrul art. 47 alin. (4<sup>1</sup>) și alin.(4<sup>2</sup>), precum și în textul art. 137, trebuie înlocuit cu termenul</p>



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p><i>"alegeri parțiale"</i> utilizat în cadrul art. 10, art. 33 și art. 34 din Legea nr. 115/2015, cei doi termeni nefiind similari.</p> <p>6. Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (6) din <i>Legea nr. 176/2010</i>, potrivit cărora: <i>"Persoana a cărei declarație de avere a fost supusă evaluării, fiind identificate diferențe semnificative, în sensul prevederilor art. 18, este considerată incompatibilă."</i>, ar fi fost necesară completarea textului propunerii în sensul menționării de către candidați în declarațiile pe propria răspundere, prevăzute de acest act normativ, și a situațiilor în care ANI a constatat diferențe semnificative în averea deținută de aceștia pe parcursul deținerii unei funcții/demnități publice.</p>